



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД ВРШАЦ  
СТРУЧНИ ТИМ-КОМИСИЈА  
Број : 404-98/2019-IV-09  
Датум : 13.03.2020. године  
ВРШАЦ

ПРЕДМЕТ : Питања и одговори и појашњења везана за јавну набавку бр. 404-98/2019-IV-09 „Избор приватног партнера и додела уговора за реализацију пројекта јавно - приватног партнерства за изградњу и одржавање и обезбеђивање доступности дела локалне путне инфраструктуре на територији града Вршца са јавним плаћањем"

Заинтересовани понуђач поставио је питања и тражио је следећа појашњења

#### ПИТАЊЕ бр. 1

У објављеним одговорима и појашњењима на постављена питања заинтересованих понуђача од 18.02.2020.године, Наручилац се на питање број 6., које се односи на прецизирање појма „разуман рок“ за ревизију и давање коментара на грађевинску и пратећу документацију од стране Јавног партнера, изјаснио да је „Сходно постављеном питању заинтересованог понуђача изменио конкурсну документацију сагласно члану 63 ЗЈН и објавио пречишћен текст конкурсне документације 14.02.2020.“. Међутим, увидом у пречишћен текст конкурсне документације, објављен дана 02.03.2020. године, утврђено је да Наручилац у наведеном делу става 5.2 Модела Уговора о Јавно-приватном партнерству није извршио било какве измене, односно није дефинисан рок у складу са датим изјашњењем (појашњењем).

У том смислу, молимо Наручиоца за додатно појашњење због чега није извршена предметна измена конкурсне документације.

#### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 1

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

## ПИТАЊЕ бр. 2

У објављеним одговорима и појашњењима на постављена питања заинтересованих понуђача од 18.02.2020 .године, Наручилац се на питање број 17. изјаснио да ће извршити измену конкурсне документације у делу наведеном у питању и прецизирати услове свих захтева. Наведена измена члана 17. Модела Уговора о ЈПП сада гласи „Приватни и Јавни партнер (нема) имају право да задрже или пребију било који међусобно доспели износ. према Јавном телу, али Јавни партнер може да задржи или пребије било који износ који му дугује Приватни партнер којије доспео и наплатив од Приватног партнера у складу...“.

Молимо Наручиоца за појашњење шта тачно значи „Приватни и Јавни партнер (нема) имају право да задрже или пребију...“, односно да ли уговорне стране имају наведено право или само једна од њих нема? Нејасно значење текста наведеног у загради.

## ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 2

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

## ПИТАЊЕ бр. 3

У пречишћеном тексту конкурсне документације објављеном 02.03.2020. године , у члану 19. Модела Уговора о ЈПП се наводи „Ризик промене закона која није дискриминаторна промена прописа, сноси искључиво Приватни партнер“.

Молимо Наручиоца за појашњење „дискриминаторне промене прописа“, обзиром на то да иста није дефинисана у пречишћеном тексту конкурсне документације, односно Модела Уговора о ЈПП.

## ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 3

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

## ПИТАЊЕ бр. 4

У пречишћеном тексту конкурсне документације у члану 30. Модела Уговора о ЈПП је регулисано питање Решавања спорова.

Тачка (А): одређује да су „уговорне стране сагласне да све спорове настале у вези са реализацијом Уговора решавају споразумно, мирним путем, у доброј вери и на начин како се не би угрозио јавни интерес и обављање Концесионе делатности“. Надаље , у истој тачки пасус 4 се наводи да ће се „на првој седници Комисије изабрати председник из реда чланова које предложи Концедент“. Исто тако, у последњем пасусу поменуте тачке, подтачка 2) се наводи „да ће уговорне стране свести на најмању могућу меру последице таквог спора како би се обезбедило обављање Концесионе делатности.“



Са друге стране члан 49. Модела Уговора о ЈПП појашњава да се ДПН оснива „искључиво само за потребе реализације овог пројекта уговорно јавно приватно партнерство без елемената концесије. Дакле, напред наведено указује на међусобну колизију, због чега остаје нејасно да ли се овај пројекат спроводи по јавном уговору о јавном-приватном партнерству са или без елемената концесије. Осим тога, Концесиона делатност као таква није предвиђена, односно није дефинисана Моделом Уговора из конкурсне документације. Пасус 3 ове тачке предвиђа да уколико се не постигне договор у року од 60 дана од дана настанка спора или другом споразумно одређеном року, уговорне стране ће у даљем року од 15 дана образовати Комисију за мирно решавање спора у коју ће свака уговорна страна именовати по два представника. У случају да Комисија буде образована након истека предвиђеног рока, уговорне стране неће имати право да због тога евентуално оспоравају препоруке Комисије.

а) Имајући у виду овакву формулацију, нејасна је сврха одређивања рока обзиром на то да не постоји разлика образовања Комисије у року, односно по његовом истеку. Такође, нејасно је шта се подразумева под препорукама Комисије?

б) Молимо Наручиоца за измену, односно појашњење конкурсне документације у вези са горе наведеним контрадикторностима, односно нејасноћама.

#### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 4

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

#### ПИТАЊЕ бр. 5

У пречишћеном тексту конкурсне документације у члану 30. Модела Уговора о ЈПП је регулисано питање Решавања спорова.

Тачкама (Б) и (В) је предвиђена могућност уговорних страна да се обрате експертском панелу. У објављеним одговорима и појашњењима на постављена питања заинтересованих понуђача од 18.02.2020. године, Наручилац је на питање број 15. „На који начин ће се вршити избор чланова експертског панела, обзиром на то да је потребно именовати 3 члана?“ дао одговор да ће сходно постављеном питању заинтересованог понуђача изменити конкурсну документацију сагласно члану 63. ЗЈН и објавити пречишћен текст конкурсне документације.

Међутим, након објављеног пречишћеног текста конкурсне документације од 02.03.2020. године, утврђено је да најављена измена у указаном делу одредбе уопште није извршена, већ је члан 30. допуњен на начин што је уведена обавеза образовања, односно обраћања Комисији поменутој у тачки (А) овог члана што свакако није у вези са постављеним питањем.

а) Молимо за појашњење која би била сврха обраћања експертском панелу, обзиром на претходно предвиђену обавезу образовања Комисије?

б) Молимо Наручиоца да измени конкурсну документацију у складу са оним на шта је већ раније указано питањем заинтересованог понуђача и одговором датим од стране Наручиоца.



### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 5

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

### ПИТАЊЕ бр. 6

Чланом 8 Модела Уговора је дефинисано следеће; "Дан предаје свих пројеката изведеног стања ће бити дан почетка пружања услуге, од када теку рокови за плаћање Накнаде Приватном партнеру". Члан 13 став А) гласи: "Неће бити плаћања док услуга није доступна, односно најмањи део инфраструктуре рехабилитован, односно реконструисан, у складу са динамиком коју одреди Јавни Партнер по принципу нема доступности уговорене инфраструктуре-нема плаћања".

Како је дефиницијама и чланом 8, а потврђено чланом 13 став Б) дефинисано да је почетак пружања услуге доступности дан када се предају сви пројекти изведеног стања, те након тога теку рокови за плаћање, није јасно на шта се односи став А) чл. 13, у коме се помиње доступност дела инфраструктуре.

а) Молимо вас појасните, да ли рокови за плаћање Накнаде теку од предаје свих пројеката изведеног стања (како је дефинисано чланом 8 и чл. 13 став Б))?

б) Или рокови теку и за делове инфраструктуре који се наводе у чл. 13 став А)?

ц) Ако теку за делове инфраструктуре, молимо вас да јасно дефинишете деонице или групе улица који се сматрају делом инфраструктуре у смислу чл. 13 став А).

### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 6

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

### ПИТАЊЕ бр. 7

Модел уговора, Члан 13, став Ж) дефинише следеће: „Непружање услуге /доступности инфраструктуре ће водити неплаћању Накнаде. Мањи пропусти, као што су несанација пута у року од 24 сата од дана настанка, односно пријаве, односно 48 сати за веће кварове/штете на изграђеној оутној мрежи. сваки дан закашњења у отклањању квара/штете на изграђеној путној мрежи, узрокује умањење од 200 евра (а у случају континуираних пропуста у свакој години трајања овог уговора - нпр. након више од 5 пробијања рока за отклањање квара, за сваки дан закашњења у отклањању квара/штете на изграђеној путној инфраструктури, узрокује умањење у износу од 1000 евра у динарској противвредности на дан фактурисања по средњем курсу НБС. Директно одбијање у новцу за лоше перформансе Приватног партнера у пружању услуга које су дефинисане овим Уговором, врши се у моменту доспећа плаћања Накнаде за доступност."

а) Да ли се овај став односи само и искључиво на оне делове инфраструктуре који су предмет реконструкције односно рехабилитације и искључује остале путеве и улице и друге саобраћајне површине на територији Града Вршца који нису предмет реконструкције односно рехабилитације, како је дефинисано на страни 10 конкурсне документације?



б) Није јасно зашто се директно одбијање новца врши у моменту доспећа плаћања Накнаде за доступност кад се иста може кориговати у моменту издавања фактуре за Накнаду за доступност. Молимо вас појасните.

ц) Није јасно за који период би се вршио обрачун евентуалног умањења фактуре за Накнаду за доступност. Молимо вас појасните.

д) Да ли се могућа умањења односе на исти временски период за који се издаје фактура за Накнаду за доступност или не?

#### **ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 7**

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

#### **ПИТАЊЕ бр. 8**

У чл. 17 на страни 36 конкурсне документације, је брисан део који дефинише на који начин се врши прерачун понуде која је дата у еврима. Модел уговора, члан 20. став 2. се односи на Накнаду за доступност која је индексирана у еврима. Образац X на страни 168 конкурсне документације нуди могућност достављања понуде у еурима.

Молимо вас појасните на који начин ће се вршити прерачун понуда достављених у еурима са циљем вредновања понуда.

#### **ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 8**

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

#### **ПИТАЊЕ бр. 9**

Модел уговора, чл. 26.1 дефинише обештећења, гаранције и уговорена потраживања.

а) Молимо вас појасните да ли се у првих 12 месеци доставља једна банкарска гаранција у износу од 400.000 еура без ПДВ-а, која се односи на период имплементације и одржавање у првих 12 месеци трајања уговора?

б) Молимо вас појасните да ли се банкарска гаранција која се доставља након истека периода имплементације, односи на добро извршење посла одржавања и гарантовања или се достављају две банкарске гаранције, једна која се односи на добро извршење посла одржавања а друга на гарантовање реконструисане/рехабилитоване путне инфраструктуре?

#### **ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 9**

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.



#### ПИТАЊЕ бр. 10

Модел уговора, чл. 26.1

Став 4, овог члана напомиње да поред описаних средстава обезбеђења јавни партнер има право умањења накнаде у складу са уговором уколико се „не оствари гарантовани квалитет одржавања“ и то „за износ који је дупло већи од гарантованог квалитета.“ Молимо вас појасните који износ представља „износ гарантованог квалитета“?

#### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 10

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

#### ПИТАЊЕ бр. 11

Прилог ба Уговора, страна 164 конкурсне документације, је додат у пречишћеном тексту конкурсне документације.

Молимо вас да појасните сврху овог прилога, јер исти представља „Смернице за утврђивање налога за извођење приоритетних захтева од стране наручиоца према извршиоцу и проверу квалитета извршених радова и извршених плаћања“, имајући у виду да Приватни и Јавни партнер потписују уговор о Јавно приватном партнерству без елемената концесије који је дат Моделом уговора на страни 51 конкурсне документације.

#### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 11

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

#### ПИТАЊЕ бр. 12

Прилог ба Уговора, уводи нове налогодавце за извршиоца који до сада нису били помињани у конкурсној документацији (чл 1.1 Издавање налога). Молимо појасните. Није јасно ко је Наручилац, а ко Извршилац односно ко би били потписници овог уговора. Молимо појасните.

#### ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 12

Наручилац је у складу са постављеним питањем изменио конкурсну документацију. Овим одговором обавештавамо да се конкурсна документација припрема у складу са изменама и допунама које су објављене на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 13.03.2020. године као пречишћен текст.

Наручилац указује да су измене конкурсне документације уследиле након постављених захтева свих заинтересованих понуђача и упућује да извршио измене и то:

- Наручилац је предвидео варијабилан карактер плаћања путне инфраструктуре услуге доступности – одржавања
- тачно предвидео финансијско средство обезбеђења
- модел уговора – начин плаћања ускладио са постављеним питањима
- имплементирао табеле у смислу техничког описа који путни правци се реконструишу односно рехабилитују;
- јавни партнер је ускладио терминологију и све појмове и на тај начин извршио измену конкурсне документације и модела уговора.
- Наручилац је изменио конкурсну документацију и вратио могућност исказивања накнаде у динарима или у еурима и ускладио све делове конкурсне документације и на тај начин дао могућност да се понуђачи одреде да своје понуде припреме у складу са овим изменама.

Наручилац овим путем обавештава све заинтересоване понуђаче да могу остварити увид у документацију Јавног партнера дана 17.03.2020. године уз претходну најаву у термину од 08 до 15 часова и то за увид у документацију

- 1) позитивно мишљење Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије
- 2) Предлог пројекта јавно-приватног партнерства за изградњу, реконструкцију, одржавање и обезбеђивање доступности дела локалне путне инфраструктуре на територији града Вршца са јавним плаћањем (број 23/2019 од 11.07.2019. године), јер Предлог пројекта јавно-приватног партнерства није доступна путем Интернета.

**Овим путем Наручилац обавештава све заинтересоване понуђаче да је последњом изменом која је објављена дана 13.03.2020. године и након продужења рока до 23.03.2020. за подношење понуд, своје понуде припреме у складу са пречишћеним текстом од 13.03.2020. године.**

Ови одговори Наручиоца, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама објављују се на Порталу јавних набавки и интернет страни наручиоца саставни су део конкурсне документације.

